



Déclaration au Comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre

La conduite d'une élection fédérale pendant la pandémie de COVID-19

Le 3 décembre 2020

Je vous remercie, Madame la Présidente et mesdames et messieurs les membres du Comité, de m'avoir invitée à prendre la parole devant vous aujourd'hui.

La pandémie a insufflé un nouvel élan de mobilisation citoyenne chez les Canadiens. En cette période d'urgence prolongée, 36 % d'entre eux estiment maintenant faire davantage confiance aux institutions canadiennes¹. La confiance qu'ils se portent les uns aux autres et celle qu'ils accordent au gouvernement se sont également accrues. Cette attitude positive en cette période extrêmement difficile indique que les Canadiens sont capables de « relever un défi et devraient jouer un rôle plus central pour concevoir la société post-pandémie² ». Pour y arriver, ils devront disposer d'un plus grand nombre de mécanismes leur permettant d'apporter leur contribution. Des liens communautaires renforcés, des messages clairs et une certaine souplesse dans l'administration des élections peuvent changer la donne.

Je m'appelle Sabreena Delhon et j'ai été nommée Fellow Démocratie ouverte du Centre Morris J. Wosk pour le dialogue de l'Université Simon Fraser, du Projet Démocratie ouverte et du Collège Massey de l'Université de Toronto. Aujourd'hui, je suis ici au nom de [DemocracyXChange](#) [EN ANGLAIS SEULEMENT], qui est le sommet annuel canadien sur la démocratie.

Les recommandations qui suivent émanent de la communauté de DemocracyXChange, des recherches actuelles sur l'engagement démocratique, et du principe selon lequel la santé et la sécurité des Canadiens qui exercent leur droit de vote sont des éléments essentiels d'une démocratie forte. Elles ont également été formulées en tenant compte du fait que la pandémie a eu une incidence disproportionnée sur les communautés racialisées³ et celles à faible revenu, les résidents des centres de soins de longue durée⁴, les travailleurs de première ligne⁵ et les

¹ M. Bechard, « [O Canada: Canadians, Our Public Institutions, and the Pandemic](#) », Fondation Rideau Hall, Ottawa, juin 2020 [EN ANGLAIS SEULEMENT].

² M. Morden, « [Prise de température : Attitudes des Canadiens face à la démocratie en période de pandémie](#) », Centre Samara pour la démocratie, Toronto, 2020.

³ A. Guttman, S. Gandhi, S. Wanigaratne, H. Lu, LE Ferreira-Legere, J. Paul, P. Gozdyra, T. Campbell, H. Chung, K. Fung, B. Chen, JC Kwong, L. Rosella, BR Shah, N. Saunders, JM Paterson, SE Bronskill, M. Azimae, MJ Vermeulen, MJ Schull, « [COVID-19 in Immigrants, Refugees and Other Newcomers in Ontario: Characteristics of Those Tested and Those Confirmed Positive, as of June 13, 2020](#) », ICES, Toronto, septembre 2020.

⁴ R. Rocca, « [A look at what has gone wrong in the Ontario long-term care amid the coronavirus pandemic](#) », *Global News*, Toronto, novembre 2020.

⁵ J. Brophy, M. Keith, M. Hurley, J. McArthur, « Sacrificed: Ontario Healthcare Workers in the Time of COVID-19 », *New Solutions: A Journal of Environmental and Occupation Health Policy*, novembre 2020.

personnes incarcérées⁶. Au sein de chacune de ces catégories, les femmes sont celles qui paient le plus lourd tribut à la pandémie⁷. Ces groupes sont également ceux qui sont le plus susceptibles de se heurter à des obstacles qui les empêcheraient de voter⁸.

Je tiens à saluer la publication du tout récent *Rapport spécial du directeur général des élections*, en octobre 2020⁹. Ce rapport présente une série de mesures à adopter pour mener une élection de manière efficace en période de pandémie. Il y est question, entre autres, d'augmenter le nombre de jours de scrutin, de tenir l'élection pendant une fin de semaine et de se préparer à une forte hausse du recours au vote par correspondance. Nous appuyons avec enthousiasme les approches qui permettront aux électeurs de vivre une expérience sécuritaire, efficace et facile.

Dans ce contexte, nous présentons les mesures suivantes qui, selon nous, permettront de relever les défis inhérents à la mobilisation des électeurs dans le cadre d'un processus électoral en période de pandémie :

- 1. Collaborer avec un large éventail d'organismes communautaires** qui se consacrent à mobiliser les électeurs autour de certaines questions ou en fonction de certaines variables démographiques. À cet égard, le travail accompli par des groupes tels que [Future Majority](#) et [Canadian Muslim Vote](#) est digne de mention. Ces groupes peuvent aider à préparer les électeurs en vue de la tenue d'un scrutin en période de pandémie, à les informer au sujet de l'obtention et de la soumission d'un bulletin de vote postal, et à gérer les attentes liées au processus de dépouillement. Ces groupes peuvent également relayer les messages relatifs à l'éloignement physique, aux masques et aux autres consignes de prévention.

Les répercussions de la pandémie varient selon les groupes. Les étudiants, par exemple, ne pourront peut-être pas voter sur leur campus; il faudra donc s'adresser à eux de manière ciblée pour leur indiquer à quel endroit et de quelle manière ils pourront voter. La coordination avec les groupes communautaires, les associations sans but lucratif et les autres organismes sera essentielle pour veiller à ce que les renseignements essentiels sur le processus électoral et les précautions à prendre soient transmis aux différents groupes de population.

Depuis le début de la pandémie, les organisateurs communautaires font preuve d'une incroyable ingéniosité. Leurs connaissances et leurs réseaux sont des atouts précieux qui leur permettent de tisser des liens avec les gens et de susciter leur intérêt pour le

⁶ M. Paynter et L. Mussell, « [Worsening Conditions in Prisons During COVID-19 Further Marginalize Criminal Women](#) », *Dal News*, Halifax, octobre 2020.

⁷ R. Trichur, « [Women missing from the workplace can't be the new normal](#) », *Globe and Mail*, Toronto, mai 2020.

⁸ Élections Canada, [Participation aux élections et à la vie démocratique](#), mai 2020.

⁹ S. Perrault, [Rapport spécial du directeur général des élections : Mener une élection pendant la pandémie de COVID-19](#), Élections Canada, Ottawa, octobre 2020.

vote¹⁰. Nous conseillons de miser sur les relations que des intermédiaires de confiance ont établies à l'échelle locale dans les centres communautaires, les organismes sans but lucratif et les bibliothèques. Des organismes comme [L'Apathie c'est plate](#) et [Democratic Engagement Exchange](#) peuvent créer des passerelles entre des groupes communautaires novateurs et le processus électoral.

Nous croyons savoir qu'Élections Canada embauche des agents de relations communautaires pour remplir cette fonction de liaison avec le public. Nous recommandons d'embaucher ces agents bien avant la période électorale afin que leurs activités de sensibilisation puissent commencer sans tarder. Nous estimons qu'il s'agit là d'un élément fondamental pour assurer la mobilisation des électeurs et qu'il serait utile de procéder à des modifications législatives pour tenir compte de ce besoin.

- 2. Veiller à ce que les messages clés reconnaissent les craintes légitimes des citoyens et soulignent le fait qu'il est facile et sécuritaire de voter.** Il est essentiel de faire contrepoids aux discours émanant des États-Unis, selon lesquels il est difficile de voter et laborieux de s'inscrire sur la liste électorale. Les recherches montrent que les personnes qui votent pour la première fois et celles qui votent fréquemment surestiment la difficulté et la longueur du processus de vote¹¹. Pour la grande majorité des électeurs admissibles, la procédure est très facile. Il est important de bien transmettre ce message et de préciser qu'il existe différentes façons de voter, en fonction de ses besoins et de sa situation. Comme nous l'avons mentionné, les groupes communautaires jouent un rôle important dans la diffusion de ces messages. Un autre élément important est de mettre l'accent sur le fait d'*être* un électeur plutôt que sur l'acte de voter¹². Des recherches ont montré que cette approche a un effet positif sur la participation. Il est possible d'en tirer parti en appelant ou en envoyant des textos à de potentiels électeurs afin de les amener à établir un plan de vote.

- 3. Envisager d'abaisser l'âge du vote de 18 à 16 ans** et d'intégrer le vote dans le programme des écoles secondaires¹³. Ce groupe démographique se mobilise fortement autour de questions sociales, mais se sent déconnecté des formes traditionnelles de participation démocratique. Puisque la pandémie aura une incidence considérable sur les générations futures, il conviendrait de mobiliser leur participation dès à présent.

Nous sommes disposés à collaborer pour appuyer la tenue d'élections sécuritaires, efficaces et inclusives, si votre Comité estime que nous pourrions jouer un rôle à cet égard. Je vous remercie de votre attention et je me ferai un plaisir de répondre à vos questions.

¹⁰ Distant, Not Disengaged, « [COVID-19 and the Future of Democracy](#) », Centre Morris J. Wosk pour le dialogue de l'Université Simon Fraser, Vancouver.

¹¹ S. Sevi, « [Do young voters vote for young leaders?](#) », *Electoral Studies* 10(16), août 2020.

¹² M. Morden et M. Urban Crawford, « [Low voter turnout tends to produce bad government, so how do we get more Canadians to the polls?](#) », Mowat Centre, Toronto, février 2017.

¹³ *Ibid.*